

# 中國大陸對於臺灣人士赴大陸投資養豬產業之管理與獎勵措施 ——學習《福建省促進閩台農業合作條例》的體會

占飛豹

(福建省畜牧獸醫學會 福建福州 350003)

中國大陸對於臺灣人士赴大陸投資養產業之管理與獎勵措施在以下法律法規中都有體現，如《中華人民共和國農業法》、《中華人民共和國臺灣同胞投資保護法》、《中華人民共和國臺灣同胞投資保護法實施細則》、《福建省實施“中華人民共和國臺灣同胞投資保護法”辦法》、《福建省農業投資條例》、《中台辦宣佈二十項惠台農業新政策》、《陳雲林公佈十五項惠及臺胞政策措施》、《王毅公佈十項惠台政策措施》、《福建省公佈十項惠台政策措施》、《鼓勵和支援海峽兩岸（福建）農業合作試驗區建設的暫行規定》、《海峽兩岸（福建）農業合作試驗區發展規劃》、《兩岸農業合作論壇共同建議》以及 2009 年 5 月 23 日福建省第十一屆人民代表大會常務委員會第九次會議通過的《福建省促進閩台農業合作條例》。本文就學習《福建省促進閩台農業合作條例》（以下簡稱《條例》）談幾點體會。

## 1 促進閩台農業合作勢在必行

福建省與臺灣具有獨特的“五緣”優勢，在海峽兩岸交流合作中區位特殊、地位特殊、作用特殊。改革開放以來，我省在全國率先啟動兩岸農業合作，率先建立海峽兩岸農業合作試驗區，率先創建臺灣農民創業園，率先建設臺灣農產品集散基地，率先零關稅進口臺灣農產品，率先開展借鑒臺灣農業合作經濟組織試點，率先制定系統的促進兩岸農業合作的政策。至 2008 年 6 月底，全省累計批辦農業台資專案 2048 個，合同利用台資 25.8 億美元，實際到資 14.8 億美元，台資農業專案數、利用台資額持續位居全國第一。目前我省對台農業交流合作的領域、規模、政策、措施和成效都處在全國的前列，成為我省對台經貿合作交流的一大優勢和特色，對於促進兩岸農業的共同發展，密切兩岸關係，都發揮了應有的作用。

在新的歷史階段，適時制定出臺了《條例》，對於全面總結閩台農業合作的成功經驗，著力解決制約閩台農業合作發展的投資環境、產業對接能力、工作運行機制等方面的問題，提升行之有效的政策措施，不僅管當前，而且管長遠，對於持續擴大兩岸農業交流，提高合作水準，加快海峽西岸現代農業發展，拓展兩岸農業發展空間，是十分及時的。

## 2 閩台農業合作遵循的原則

省委、省政府在《海峽兩岸（福建）農業合作試驗區發展規劃》中提出“發揮優勢，合作共贏，促進發展，服務大局”的指導思想和“以人為本，市場導向，優勢互補，專案帶動，互動互利，一視同仁”的基本原則。《條例》第3條規定：“閩台農業合作應當遵循優勢互補、互利共贏、全面合作、共同發展的原則”。這不僅符合閩台農業合作的規律，而且具有內在的邏輯聯繫。“優勢互補”是合作的基礎，體現了促進合作的基本條件所在；“互利共贏”是關鍵，體現了形成持續合作機制的核心所在；“全面合作”是方向，體現了促進閩台農業經濟融合的導向所在；“共同發展”是目標，體現了閩台農業合作的利益所在。在鼓勵支持臺灣同胞來閩投資農業，《條例》第8條、第9條、第10條、第11條作出規定；在促進我省單位和個人與臺灣同胞合作開展閩台農業合作，《條例》第12條、第13條、第14條、第15條作出規定。通過合作，實現互利共贏、共同發展。

## 3 臺灣同胞投資農業的待遇

臺灣同胞在閩投資從事農業合作的經濟活動，享受與本省居民同等待遇。省委、省政府在《鼓勵和支援海峽兩岸（福建）農業合作試驗區建設的暫行規定》中的第2條規定：“對投資農業項目的臺灣同胞，享受與我省居民同等的投資待遇，同等享受政府各種優惠政策、扶持措施和優質服務”，《條例》第4條也規定：“從事閩台農業合作的臺灣同胞，與本省居民享有同等的投資待遇，享受同等的優惠政策和優質服務。《條例》第18條、第19條、第22條具體規定，在閩從事閩台農業合作的臺灣同胞，在申報各級農業產業化龍頭企業和品牌農業企業、無公害農產品、綠色食品和有機食品標誌使用權，申報中國馳名商標、中國名牌產品、中國名牌農產品、福建省著名商標、福建省名牌產品，農業保險，救濟救助，職稱評定，與本省居民、企業享受同等待遇。

## 4 促進臺灣同胞來閩投資農業

至2008年6月，全省累計批辦農業台資專案2048個，其中：臺灣同胞獨資占85%以上。臺灣同胞在我省興辦農業專案，同時帶來了良種、資金、技術、設備和管理，與我省的優勢資源相結合，也促進了我省農業的發展，是一種行之有效的合作方式。《條例》第7條明確鼓勵和支持臺灣同胞在農業綜合開發，良種引進、繁育、試驗和推廣，農業高新技術，農產品精深加工，新型農用工業，農產品物流集散中心和批發市場，觀光農業等領域從事農業經營活動。同時鼓勵臺灣同胞與我省行政區域內的單位或者個人從事農業合作，支援鼓勵臺灣同胞擴大合作領域，如可

以代理農業招商業務，參與舉辦農業經貿活動，以及農業專案的策劃、諮詢和培訓，可以單獨或者與農業科研機構、高等院校、企業和個人合資、合作設立農業科技研發機構，可以依法發起或者參加除農民專業合作社以外的農民專業合作經濟組織，可以申請設立個體工商戶，從事農業科研、教學、培訓、諮詢活動等，以促進合作與交流層次的提升。《條例》第 8 條、第 9 條、第 10 條、第 11 條作出相應的支持和鼓勵臺灣同胞來閩從事農業合作的規定。

## 5 服務與保障

為了使閩台農業合作又好又快地發展，《條例》在以下幾方面作出規定，為閩台農業合作提供強有力的保障和高效優質的服務。

5.1 強化閩台農業合作管理服務主體建設。我省作為海峽兩岸農業合作的“先行區”和“特區”，不僅體現在產業發展上，也體現在高效管理體制上。省委、省政府《海峽兩岸（福建）農業合作試驗區發展規劃》中明確提出“強化組織統籌，充實和加強海峽兩岸（福建）農業合作試驗區工作領導小組辦公室的工作力量，建立健全設區的市和重點縣（市、區）的試驗區建設專門工作機構，並在人員、經費上予以重點保證，確保試驗區建設管理機構工作的正常開展。”《條例》第 6 條規定：“縣級以上地方人民政府確定主管閩台農業合作工作的部門負責本行政區域內閩台農業合作的組織、協調和服務工作。縣級以上地方人民政府其他有關部門根據各自職責，負責閩台農業合作的相關工作。”

5.2 加大閩台農業合作建設的有效投入。省委、省政府《鼓勵和支援海峽兩岸（福建）農業合作試驗區建設的暫行規定》第 12 條規定：“把試驗區作為建設海峽西岸經濟區的一個戰略重點，納入我省和各設區的市“十一五”國民經濟和社會發展規劃。省直農口各部門要把試驗區建設列入部門發展規劃。各級政府和有關部門要加大資金扶持力度，對試驗區重點建設專案、招商平臺建設、兩岸人員交流活動等予以支持”。《條例》第 5 條、第 16 條、第 18 條、第 20 條、第 21 條、第 27 條對加大閩台農業合作建設有效投入做出規定。

5.3 為閩台農業合作提供金融服務。融資難是從事農業的臺灣同胞長期以來所反映的一個難點問題。針對這一問題，省委、省政府《鼓勵和支援海峽兩岸（福建）農業合作試驗區建設的暫行規定》第 18 條提出“金融機構要根據農業專案資金周轉季節性強、流量大的特點，研究開發並創新適應農業生產發展的信貸服務專案和信貸品種，加大對台資農業專案特別是重點專案的有效信貸投入；對農村信用社因支持台資農業產業化項目中農戶生產經營出現的資金不足，人民銀行將在支農再貸款

額度安排上給予傾斜。允許台資農業企業將其地面物、廠房、設備等作為抵押物，向金融機構申請貸款。金融機構對符合貸款條件的台商投資種養業的生產經營性資金需求，及時審批發放貸款。”《條例》第 23 條、第 24 條對閩台農業合作金融服務作出相應規定。

5.4 為閩台農業合作取得土地、林地、海域使用權等生產基本要素方面提供服務。土地、林地、海域是閩台農業合作重要生產要素。《中華人民共和國農村土地承包法》第 32 條規定：“通過家庭承包取得的土地承包經營權可以依法採取轉包、出租、互換、轉讓或者其他方式流轉”，《物權法》第 133 條規定：“通過招標、拍賣、公開協商等方式承包荒地等農村土地，依照農村土地承包法等法律和國務院的有關規定，其土地承包經營權可以轉讓、入股、抵押或者以其他方式流轉”；《條例》第 25 條、第 26 條對閩台農業合作取得土地、林地、海域使用權等作出規定。

5.5 提高行政工作效率，為閩台農業合作提供便捷的工商登記、檢驗檢疫、海關、資訊等服務。科學推進閩台農業合作，必須堅持依法行政，規範辦事程式，便利辦事手續，提高行政效能。省委、省政府《鼓勵和支援海峽兩岸（福建）農業合作試驗區建設的暫行規定》第 20 條規定了檢驗檢疫、海關等有關部門“優化通關服務”。《條例》第 28 條、第 29 條、第 30 條對資訊、工商登記、檢驗檢疫、海關服務等作出規定。

5.6 保障投資者的合法權益。《福建省實施〈中華人民共和國臺灣同胞投資保護法〉辦法》第 14 條規定：“臺灣同胞投資者的人身權、財產權和臺灣同胞投資企業的合法經營權受法律保護”。《中華人民共和國臺灣同胞投資保護法》第 4 條規定：“國家對臺灣同胞投資者的投資不實行國有化和徵收；在特殊情況下，根據社會公共利益的需要，對臺灣同胞投資者的投資可以依照法律程式實行徵收，並給予相應的補償”。根據《農業法》、《中華人民共和國臺灣同胞投資保護法實施細則》、《福建省實施〈中華人民共和國臺灣同胞投資保護法〉辦法》等對農業投資者、臺灣同胞的合法權益給予保障的相應規定，《條例》第 31 條、第 32 條、第 33 條對閩台農業合作投資者的合法權益保障作出規定。

總之，中國大陸對臺灣人士赴大陸投資農業（包括養殖業）是歡迎、鼓勵和支持的，而且享受與大陸居民同等的投資待遇，同等享受政府各種優惠政策、扶持措施和優質服務。當然，作為養豬業可能造成的環境污染，目前，大陸各級政府都給予高度重視，在環評方面把關是比較嚴格的。